



*SPRAWOZDANIE
Z ORGANIZACJI BONU ZATRUDNIENIOWEGO
W LATACH 2014 – 2020*

www.pup.znin.pl

Żnin 2021 rok

SPIS TREŚCI

SPIS TREŚCI	1
WPROWADZENIE	2
1. BON ZATRUDNIENIOWY	3
2. ŚRODKI FINANSOWE PRZEZNACZONE NA ORGANIZACJĘ BONU ZATRUDNIENIOWEGO	5
3. OSOBY OBJĘTE AKTYWIZACJĄ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO	6
4. EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA	11
SPIS WYKRESÓW	14
SPIS TABEL	14

WPROWADZENIE

Powiatowy Urząd Pracy w Żninie (PUP) wchodzi w skład publicznych służb zatrudnienia, który jest samodzielną jednostką organizacyjną powiatu, nie posiadającą osobowości prawnej, która funkcjonuje jako jednostka budżetowa. PUP realizuje szereg zadań w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych na podstawie Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktów wykonawczych do ustawy i innych aktów prawnych.

Bon zatrudnieniowy jest jedną z form aktywizacji zawodowej bezrobotnych, obok szkoleń, prac interwencyjnych, robót publicznych, prac społecznie użytecznych i staży.

Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie realizacji bonu zatrudnieniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Żninie w latach 2014 – 2020. Przedstawia źródła finansowania tego instrumentu, wysokość nakładów, strukturę i udział w nim osób bezrobotnych, a także zapotrzebowanie na tę formę wsparcia na lokalnym rynku pracy.

Materiał opracowano na podstawie sprawozdań MPiPS - 01, MPiPS – 02 efektywność programów na rzecz promocji zatrudnienia, sprawozdań Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żninie z działalności urzędu w latach 2014 – 2020, uchwał Powiatowej Rady Zatrudnienia wykonującej zadania Powiatowej Rady Rynku Pracy w latach 2014 – 2015, uchwał Powiatowej Rady Rynku Pracy w latach 2016 – 2020 oraz danych z rejestrów zawartych umów w ramach bonu zatrudnieniowego Powiatowego Urzędu Pracy w Żninie.

1. BON ZATRUDNIENIOWY

Bon zatrudnieniowy stanowi gwarancję zrefundowania pracodawcy, który zatrudni bezrobotnego do 30 roku życia części kosztów wynagrodzenia wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne.

Zasady realizacji bonu zatrudnieniowego określone zostały w art. 66m Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz dodatkowo w Kryteriach realizacji instrumentów i usług rynku pracy opracowywanych corocznie i wskazujących szczegółowe zasady korzystania z poszczególnych form wsparcia, w tym bonu zatrudnieniowego mając na celu racjonalność, a także efektywność wydatkowania środków Funduszu Pracy.

Bon zatrudnieniowy może być przyznany na wniosek osoby bezrobotnej, która nie ukończyła 30 roku życia. Ważność bonu wynosi 30 dni od dnia jego wydania. Termin ważności bonu, oznacza termin, w którym bezrobotny musi znaleźć pracodawcę, który zatrudni go na zasadach określonych dla bonu.

Bon zatrudnieniowy odbywa się na podstawie umowy zawieranej przez starostę z pracodawcą. Pracodawca ma obowiązek zatrudnić bezrobotnego na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy z co najmniej minimalnym wynagrodzeniem obowiązującym w danym roku. Okres utrzymania stanowiska pracy wynosi minimum 18 miesięcy, przy czym starosta refunduje pracodawcy część kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne przez okres pierwszych 12 miesięcy w wysokości zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji. Refundacja ta stanowi pomoc de minimis.

Wysokość refundacji za dany miesiąc określony w umowie nie ulega zmianie w trakcie trwania, nawet w przypadku waloryzacji kwoty zasiłku dla bezrobotnych. Wypłacana refundacja nie może przekroczyć kwoty faktycznie poniesionych przez pracodawcę kosztów na dany cel. Zmniejszenie kwoty refundacji za dany miesiąc może nastąpić w sytuacji, gdy np. pracodawca nie poniósł faktycznie kosztów z uwagi na chorobę zatrudnionego pracownika.

Tabela 1. Wartość kwot refundacji w ramach bonu zatrudnieniowego wypłacone pracodawcom w latach 2014 – 2020.

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kwota refundacji za m-c	831,10 zł	831,10 zł	831,10 zł	831,10 zł	847,80 zł	861,40 zł	-

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych obowiązujących stawek, kwot i wskaźników w miesiącu grudniu danego roku.

Z powyższej tabeli wynika, że kwota refundacji w ramach bonu zatrudnieniowego na przestrzeni 6 lat nieznacznie wzrosła. W latach od 2014 do 2017 wysokość bonu nieuległa zmianie i wynosiła 831,10 zł. W 2018 roku po raz pierwszy zwiększyła się o 16,70 zł i wynosiła 847,80 zł, natomiast w 2019 roku w porównaniu do roku poprzedniego kwota refundacji ponownie wzrosła tym razem o 13,60 zł i wyniosła 861,40 zł. W roku 2020 zaprzestano realizacji bonu zatrudnieniowego z uwagi na małe zainteresowanie formą, nie zawarto żadnych nowych umów, dokonywał jedynie wypłat refundacji w ramach umów przechodzących z lat poprzednich.

2. ŚRODKI FINANSOWE PRZEZNACZONE NA ORGANIZACJĘ BONU ZATRUDNIENIOWEGO

Liczba utworzonych miejsc pracy dla osób bezrobotnych skierowanych w danym roku kalendarzowym na bon zatrudnieniowy była ograniczona limitem środków finansowych będących w dyspozycji PUP, które co roku urząd otrzymywał na aktywizację osób bezrobotnych. Bon zatrudnieniowy w latach 2014 - 2020 finansowany był ze środków Funduszu Pracy, a w 2014 roku z dodatkowych środków pochodzących z rezerwy Ministra w ramach programu dla osób bezrobotnych do 30 roku życia.

Tabela 2. Stopień wykorzystania środków na realizację bonu zatrudnieniowego w latach 2014-2020 (w zł).

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wykorzystanie środków ogółem:	34.664,05	246.192	229.868	79.672	95.117	76.297,48	23.588,39

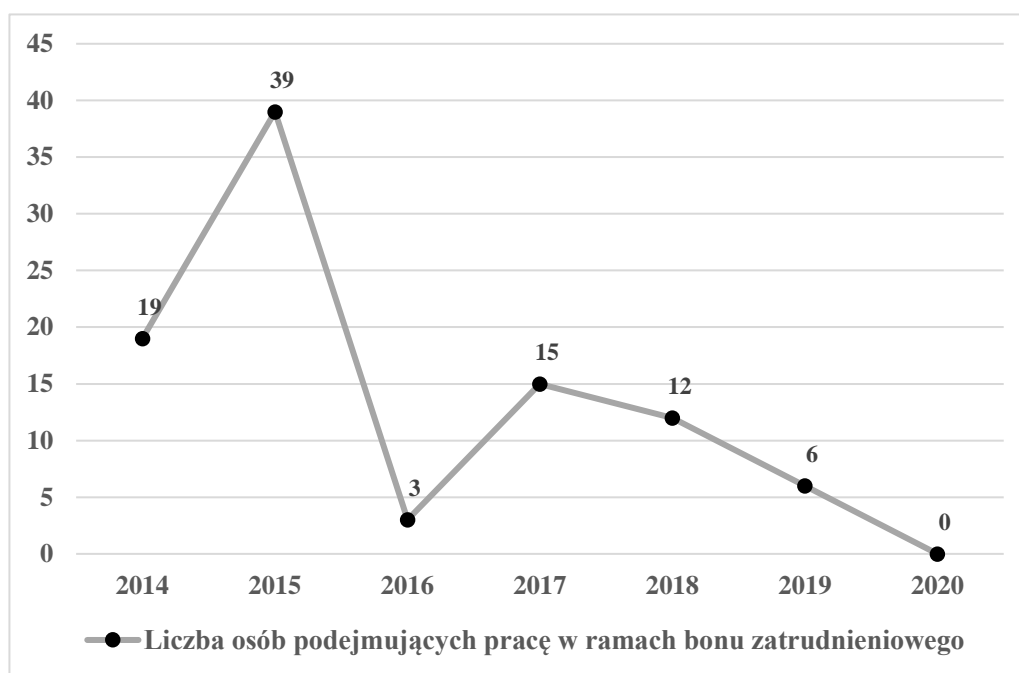
Źródło: Sprawozdania Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żninie za lata 2014 – 2020; Uchwały Powiatowej Rady Zatrudnienia wykonującej zadania Powiatowej Rady Rynku Pracy za lata 2014 – 2015; Uchwały Powiatowej Rady Rynku Pracy za lata 2016 – 2020.

Z powyższej tabeli wynika, że środki na realizację bonu zatrudnieniowego w poszczególnych latach 2014-2020 wydatkowane były w różnych wysokościach. Najwięcej wykorzystanych środków w ramach Funduszu Pracy nastąpiło w 2015 roku, natomiast najmniej środków pieniężnych wypłacono w 2020 r.

3.OSOBY OBJĘTE AKTYWIZACJĄ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO

Omawiając realizację bonu zatrudnieniowego w poszczególnych latach 2014 - 2020 należy wskazać liczbę osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP, które skorzystały z przedmiotowego wsparcia oraz strukturę zatrudnionych.

Wykres 1. Liczba osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego na przełomie lat 2014 - 2020.

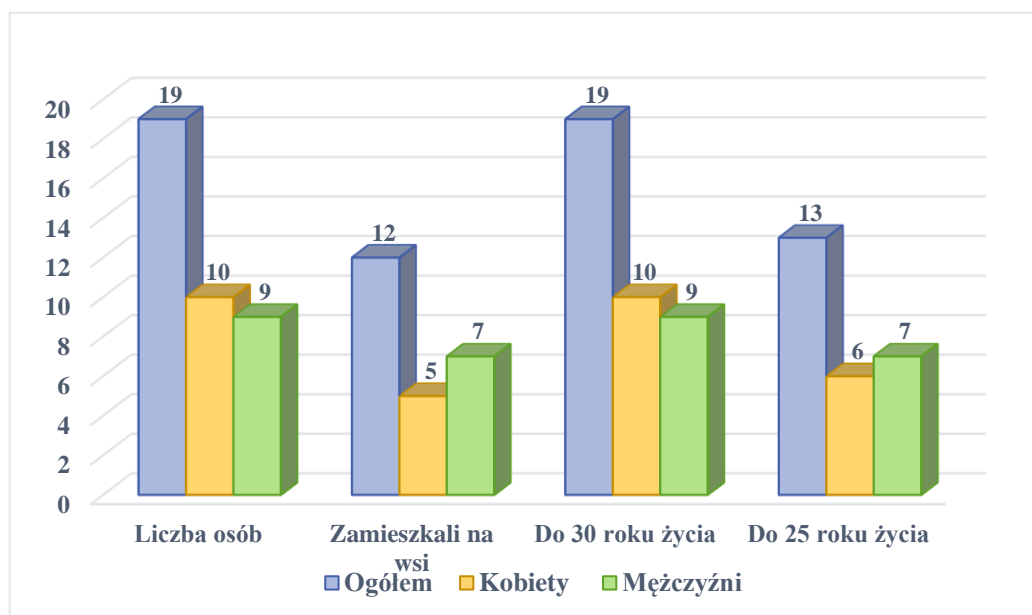


Źródło: Sprawozdania Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żninie za lata 2014 – 2020.

Z powyższego wykresu wynika, że największe zainteresowanie bonem zatrudnieniowym odnotowano w 2015 roku – ze wsparcia skorzystało wówczas 39 osób, natomiast najmniejsze zainteresowanie formą było w 2016 roku - 3 osoby oraz w 2019 roku – 6 osób. Na wykresie można zauważyć wyraźną tendencję spadkową. Przyczyną mniejszego zainteresowania tą formą wsparcia mógł być jednoczesny spadek liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych.

Poniżej została zaprezentowana analiza osób korzystających z bonu zatrudnieniowego w poszczególnych latach zaczynając od 2014 roku ze wskazaniem m.in. na ilość osób zamieszkujących wieś, wiek, okres figurowania w ewidencji osób bezrobotnych z podziałem na płeć.

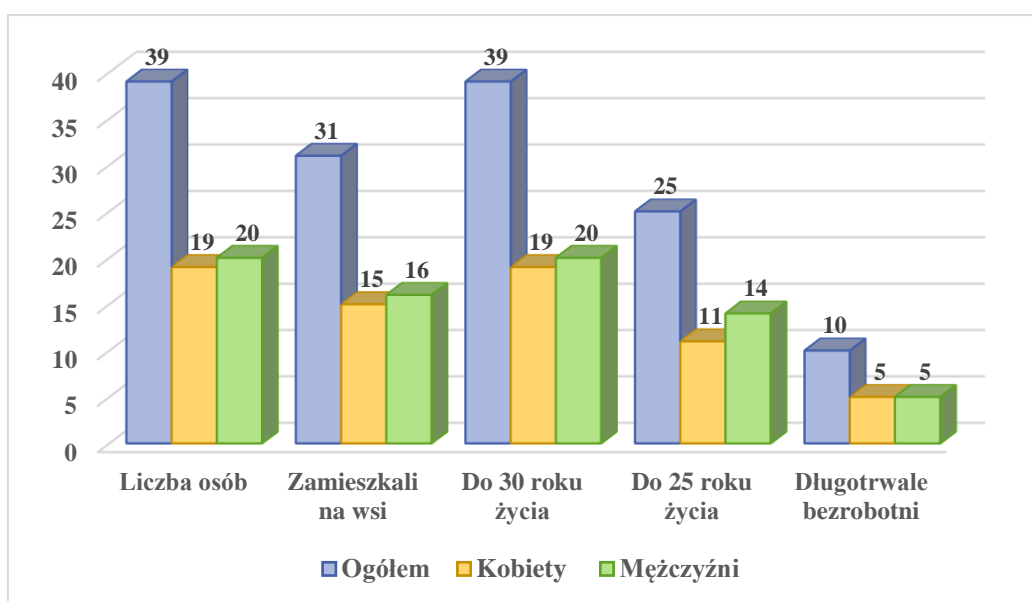
Wykres 2. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2014 roku.



Źródło: Sprawozdanie MPiPS-01 za 2014 rok.

W 2014 r. z powiatu żnińskiego do pracy w ramach bonu zatrudnieniowego PUP skierował 19 osób, w tym 52,63 % kobiet oraz 47,37 % mężczyzn. Ponad połowa osób biorących udział w wsparciu to były osoby zamieszkujące wieś – 63,16 % ogółu skierowanych (w tym kobiet: 26,32 %, mężczyzn: 36,84 %). Natomiast najliczniejszą grupę stanowiły osoby do 25 roku życia, tj. 68,42 % ogółu skierowanych (w tym kobiet: 31,58 %, mężczyzn: 36,84 %).

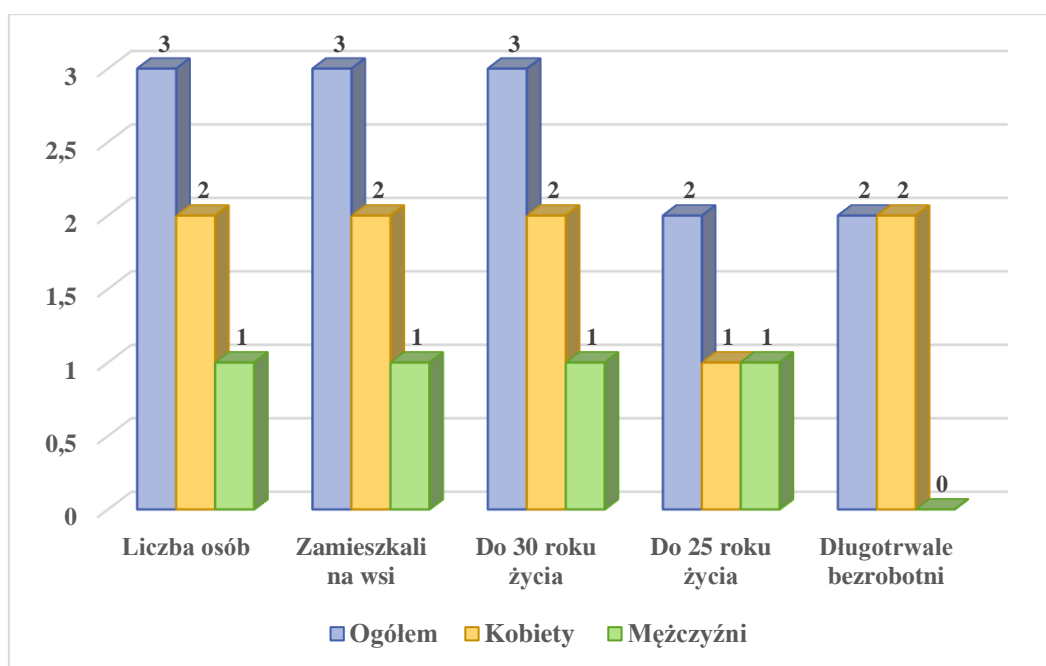
Wykres 3. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2015 roku.



Źródło: Sprawozdanie MPiPS-01 za 2015 rok.

W 2015 r. skierowano do pracy w ramach bonu zatrudnieniowego 39 osób, w tym 20 mężczyzn co stanowi 51,28 % ogółu oraz 19 kobiet, co stanowi 48,72 % ogółu. Większość osób, które rozpoczęły aktywizację zawodową w ramach formy stanowiły osoby zamieszkujące wieś - 79,49 % ogółu skierowanych (w tym kobiet: 38,46 %, mężczyzn: 41,03 %). Dominowały osoby do 25 roku życia, tj. 64,10% ogółu skierowanych (w tym kobiet: 28,21 %, mężczyzn: 35,89 %). Najmniej liczną grupą wśród osób rozpoczynających bon zatrudnieniowy były osoby długotrwale bezrobotne, które stanowiły 25,64 % ogółu skierowanych (w tym po 12,82 % kobiet i mężczyzn).

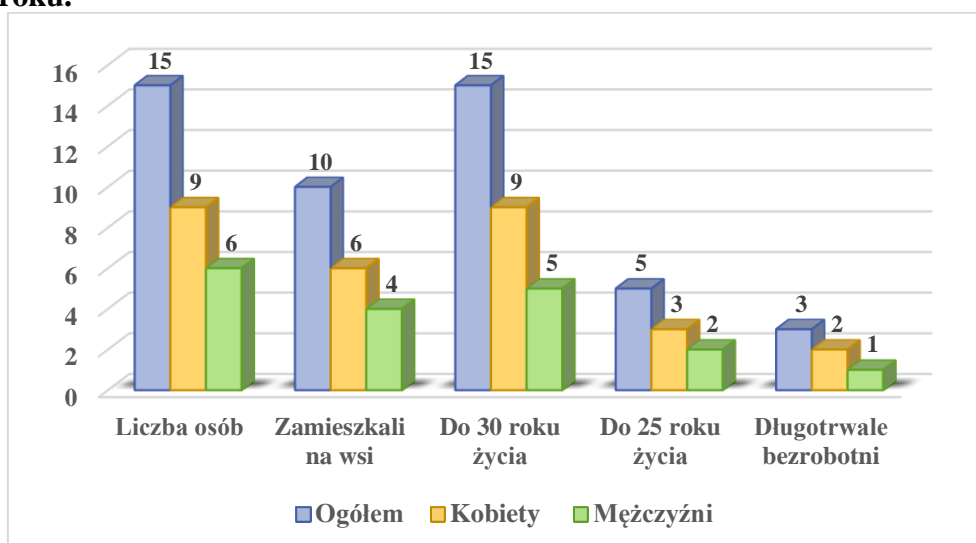
Wykres 4. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2016 roku.



Źródło: Sprawozdanie MPiPS-01 za 2016 rok.

W 2016 r. skierowano 3 osoby do pracy w ramach bonu zatrudnieniowego. Aż 66,67 % osób rozpoczynających bon zatrudnieniowy stanowiły kobiety, z kolei 33,33 % - mężczyźni. Wszyscy skierowani zamieszkiwali teren wiejski. Większość osób, które rozpoczęły aktywizację zawodową w ramach formy to osoby do 25 roku życia - 66,67 % ogółu skierowanych. Wśród skierowanych osób bezrobotnych w ramach bonu zatrudnieniowego znalazły się dwie kobiety należące do osób długotrwale bezrobotnych.

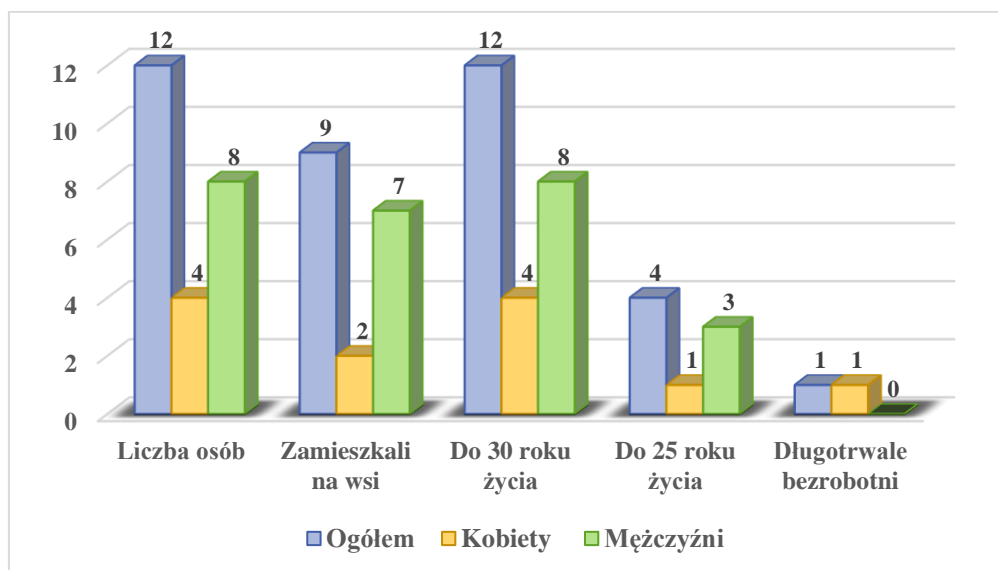
Wykres 5. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2017 roku.



Źródło: Sprawozdanie MRPiPS-01 za 2017 rok.

Liczba osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2017 r. zwiększyła się w stosunku do roku poprzedniego. Najliczniejszą grupę stanowiły kobiety aż 60% ogółu skierowanych, pozostałe 40 % mężczyźni. Ponad połowa osób biorących udział w wsparciu to były osoby zamieszkujące wieś – 66,66 % ogółu skierowanych (w tym kobiet: 40 %, mężczyzn: 26,66 %). Tylko 33,33 % należało do kategorii osób, które do 25 roku życia (w tym kobiet: 20 %, mężczyzn: 13,33%). Natomiast podobnie jak w 2015 roku najmniej było osób długotrwale bezrobotnych - stanowiły 20% ogółu skierowanych(w tym kobiet: 13,33 %, mężczyzn: 6,67 %).

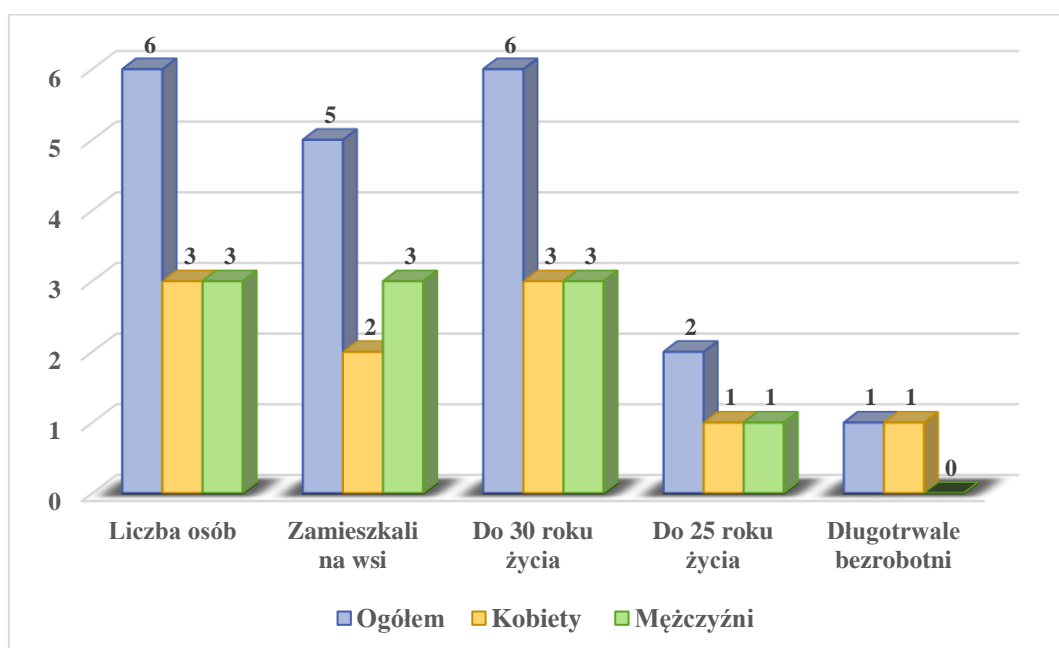
Wykres 6. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2018 roku.



Źródło: Sprawozdanie MRPiPS-01 za 2018 rok.

W 2018 r. skierowanych do pracy w ramach bonu zatrudnieniowego było więcej mężczyzn niż w ubiegłych latach. Stanowili oni 66,67 % osób rozpoczynających zatrudnienie w ramach bonu zatrudnieniowego. Przeważały również osoby zamieszkałe na wsi, stanowiły one aż 75 % osób ogółu skierowanych (w tym kobiet: 16,64 %, mężczyzn: 58,33 %). Podobnie jak w 2017 roku 33,33 % ogółu skierowanych należało do kategorii osób do 25 roku życia (w tym kobiet: 8,33 %, mężczyzn: 25 %). Wśród skierowanych osób bezrobotnych w ramach bonu zatrudnieniowego znalazła się jedna kobieta należąca do osób długotrwale bezrobotnych.

Wykres 7. Struktura osób podejmujących pracę w ramach bonu zatrudnieniowego w 2019 roku.



Źródło: Sprawozdanie MRPiPS-01.

W kolejnym roku ponownie zauważyć można spadek liczby osób skierowanych do pracy w ramach bonu zatrudnieniowego. W ramach tej formy zatrudnienie podjęło 6 osób, w tym połowę stanowiły kobiety. Podobnie jak w latach ubiegłych wśród osób podejmujących pracę przeważały osoby zamieszkujące wieś - stanowiły aż 83,33 % ogółu skierowanych (w tym kobiet: 33,33 %, mężczyzn: 50 %). Dwie osoby nie ukończyły 25 roku życia - 33,33 % ogółu skierowanych, natomiast jedna kobieta należała do osób długotrwale bezrobotnych - 16,66 % ogółu skierowanych.

4.EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA

Od 2015 roku PUP corocznie bada efektywność zatrudnieniową realizowanych form wsparcia.

Efektywność zatrudnieniowa oznacza udział procentowy liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane jako zatrudnione, w stosunku do liczby osób, które zakończyły udział w podstawowych formach aktywizacji zawodowej.

Poniżej przedstawiona została efektywność zatrudnieniowa osiągnięta w ramach bonu zatrudnieniowego w latach od 2015 – 2020.

Tabela 3. Efektywność zatrudnieniowa bonu zatrudnieniowego w latach 2015 - 2020.

Wyszczególnienie	Liczba osób uczestniczących w formie	Liczba osób, które zakończyły udział w formie*	Liczba osób, które zostały zatrudnione**	Efektywność zatrudnieniowa (%)
2015	50	0	0	-
2016	29	35	29	82,86
2017	22	19	19	100
2018	25	11	11	100
2019	19	10	10	100
2020	8	7	7	100

Źródło: Sprawozdanie MPiPS-02.

*osoby, które w badanym roku zakończyły udział w danej formie aktywizacji zawodowej finansowanej z FP, w tym osoby, które zakończyły aktywizację rozpoczętą w latach ubiegłych poprzednich.

**osoby, które w trakcie trwania lub w okresie 3 miesięcy od zakończenia udziału w danej formie aktywizacji podjęły pracę i wykonywały ją co najmniej 30 dni – zgodnie z danymi pozyskiwanymi z ZUS.

Przez zatrudnienie do celów analizowania efektywności zatrudnieniowej działań realizowanych z FP należy rozumieć:

- a) wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą – zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 43 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
- b) wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym umowy agencyjnej, umowy zlecenie, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy;
- c) wykonywanie działalności gospodarczej na podstawie wpisu do rejestru przedsiębiorców KRS lub CEIDG.

Z powyższej tabeli wynika, że efektywność zatrudnieniowa dla bonu zatrudnieniowego w 2015 roku nie została określona. Osoby skierowane w 2014 roku nie zakończyły jeszcze udziału we wsparciu tj. nie minęło 18 miesięcy obowiązkowego ustawowego zobowiązania. Pierwsza efektywność w ramach wsparcia została osiągnięta w roku 2016, wówczas wyniosła 82,86 %. Natomiast od 2017 roku do 2020 rok efektywność zatrudnieniowa w bonie zatrudnieniowym była na poziomie 100 %.

5.Podsumowanie

W okresie siedmiu lat tj. od 2014 do 2020 roku dzięki pozyskanym przez PUP środkom finansowym z Funduszu Pracy i rezerwy Ministra w ramach bonu zatrudnieniowego wsparciem objęto łącznie 94 osoby w większości na stanowisko sprzedawcy, ale skierowania do pracy w ramach bonu wydane były również dla: doradcy klienta, referenta ds. księgowości, pomocy administracyjnej, tynkarza, brukarza, dietetyka, recepcjonistki, stolarza czy specjalisty ds. rachunkowości.

W poszczególnych latach liczba osób korzystających z bonu zmniejszała się. Spadek liczby osób bezrobotnych i stopy bezrobocia przełożył się na mniejsze zainteresowanie tą formą. Atutem tego instrumentu wsparcia była natomiast wysoka efektywność zatrudnieniowa, od 2017 roku nawet na poziomie najwyższym możliwym do osiągnięcia. Osoby bezrobotne skierowane w ramach bonu zatrudnieniowego były przez pracodawców chętnie zatrudniane dodatkowo na kolejne 30 dni po zakończeniu obowiązkowego ustawowego okresu zatrudnienia.

Bon zatrudnieniowy był jednym z tych instrumentów realizowanych przez PUP, który pomógł osobom do 30 roku życia zaistnieć na rynku pracy i wpłynął na ich sytuację społeczno-zawodową. Ponadto ze wsparcia skorzystali też pracodawcy, którzy w ramach zawartej umowy pozyskali pracowników przy częściowym dofinansowaniu kosztów ich zatrudnienia.

SPIS WYKRESÓW

WYKRES 1. LICZBA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO NA PRZEŁOMIE LAT 2014 - 2020.	6
WYKRES 2. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2014 ROKU.	7
WYKRES 3. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2015 ROKU.	7
WYKRES 4. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2016 ROKU.	8
WYKRES 5. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2017 ROKU.	9
WYKRES 6. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2018 ROKU.	9
WYKRES 7. STRUKTURA OSÓB PODEJMUJĄCYCH PRACĘ W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO W 2019 ROKU.	10

SPIS TABEL

TABELA 1. WARTOŚĆ KWOT REFUNDACJI W RAMACH BONU ZATRUDNIENIOWEGO WYPŁACONE PRACODAWCOM W LATACH 2014 – 2020.	4
TABELA 2. STOPIEŃ WYKORZYSTANIA ŚRODKÓW NA REALIZACJĘ BONU ZATRUDNIENIOWEGO W LATACH 2014-2020 (W ZŁ).	5
TABELA 3. EFEKTYWNOŚĆ ZATRUDNIENIOWA BONU ZATRUDNIENIOWEGO.	11